

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Oordeelsvormende raadsbijeenkomst d.d.	19 september 2022	agendapunt 7
Raadsvergadering, d.d.	19 september 2022	agendapunt 14

Portefeuillehouder	wethouder J. Compagner
Zaaknummer	36001-2022
Datum B&W-besluit	30 augustus 2022

Onderwerp
Voorstel tot vaststelling van de Eindrapportage
bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld

BIJLAGEN:

☒ Eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend

Veld [Document-Eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld | Documentgegevens : Atos e-Suite \(olst-wijhe.nl\)](#)

☒ Ontvangen advies van de Adviesraad Samenleving
[Document-Eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld | Documentgegevens : Atos e-Suite \(olst-wijhe.nl\)](#)

☒ Antwoordbrief college aan Adviesraad Samenleving
[Document-Concept antwoordbrief aan Adviesraad over advies bestuursopdracht voorliggend veld | Documentgegevens : Atos e-Suite \(olst-wijhe.nl\)](#)

INLEIDING

Op 5 juli 2021 heeft de gemeenteraad de Eindrapportage Heroverweging vastgesteld als onderdeel van de Kadernota 2022-2025. Een heroriëntatie van het voorliggend veld maakt onderdeel uit van de genomen maatregelen in de herooverweging. De bedoeling is om niet alleen 15% te bezuinigen, maar ook om tot een vernieuwende en doelgerichte samenwerking te komen.

Op 1 november 2021 heeft de gemeenteraad de bestuursopdracht herooverweging voorliggend veld vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe we deze opdracht willen gaan uitvoeren. De opdracht gaat zowel over een inhoudelijke vervolgstap van de transformatie van het sociaal domein als over het realiseren van een financiële bezuinigingstaakstelling.

BEOOGD RESULTAAT

De bestuursopdracht is uitgevoerd: een inhoudelijk transformatieproces gecombineerd met een concrete bezuinigingstaakstelling van 15%.

KADER

Eindrapportage Heroverweging
Kadernota 2022-2025
Bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld
Eindrapportage transformatie sociaal domein

ARGUMENTEN

Olst-Wijhe wil een inclusieve en zorgzame samenleving zijn, waar kinderen veilig en gezond opgroeien en waaraan iedereen mee kan doen en naar vermogen een eigen bijdrage levert. Dit vereist een goed werkende sociale en fysieke infrastructuur. Gelukkig hebben we die in onze gemeente. De basisinfrastructuur van het sociaal domein vormt het zogenoemde "voorliggend veld", of sociale basis van diverse algemene voorzieningen en activiteiten. Dit kan het meedoen in de lokale samenleving versterken, de zelf- en samenredzaamheid vergroten en het beroep op de (vaak duurdere) individuele voorzieningen (jeugd, Wmo en participatiewet) verminderen.

Op 5 juli 2021 heeft de gemeenteraad de Eindrapportage Heroverweging vastgesteld als onderdeel van de Kadernota 2022-2025. Een heroriëntatie van het voorliggend veld maakt onderdeel uit van de genomen maatregelen in de heroverweging. De bedoeling is om niet alleen 15% te bezuinigen, maar ook om tot een vernieuwende en doelgerichte samenwerking te komen. Op 1 november 2021 heeft de gemeenteraad de bestuursopdracht heroverweging voorliggend veld vastgesteld, met daarin opgenomen de werkwijze en beoogde resultaten van deze opdracht. In de nu opgeleverde eindrapportage gaan we in op het gevolgde proces en op de inhoudelijke uitwerking van de verschillende aspecten die in de vastgestelde bestuursopdracht staan beschreven. De inhoud van de eindnotitie is in afstemming met de projectgroep tot stand gekomen. Deze projectgroep bestond uit onze maatschappelijke kernpartners uit Huus, De Kern, WijZ, Evenmens en Vriendendiensten en een gemeentelijke vertegenwoordiging.

Bij het concreet vormgeven van het proces lag er de uitdaging om de korte en lange termijn aspecten uit de bestuursopdracht op goede wijze te verbinden. Het was belangrijk om van de financiële noodzaak een inhoudelijke uitdaging te maken en in coproductie tussen maatschappelijke organisaties en gemeente te kijken naar (de toekomst van) het voorliggend veld en stappen die we willen zetten. Daartoe is eerst een schets gemaakt van hoe we verwachten dat Olst-Wijhe er over 10 jaar uit zal zien. Op basis van deze toekomstschets zijn in de projectgroep de belangrijkste zorgen en kansen uitgewisseld en de toekomstige (veranderende) rol en kerntaken van ieders organisatie benoemd. Daarna zijn lijnen/rode draden voor de toekomst van het voorliggend veld benoemd.

Uit dit proces ontstonden vervolgens tien kompaslijnen voor de toekomst.

1. **We zorgen samen voor een brede sociale basis met verbinding tussen welzijn, cultuur, onderwijs, kinderopvang, sport, vrijwilligers, kerk, informele zorg en mantelzorg.**
Deze basis helpt en versterkt de gemeenschapskracht. Het gaat om de driehoek inwoner-vrijwilliger-professional en om een effectieve samenwerking tussen formele en informele zorg.
2. **We werken vanuit het gedachtengoed van positieve gezondheid**
Positieve gezondheid is een benadering die niet de ziekte, maar een betekenisvol leven van mensen centraal stelt. De nadruk ligt op de veerkracht, eigen regie en het aanpassingsvermogen van de mens en niet op de beperkingen of ziekte zelf.
3. **We zien inwoners als inwoners, niet als cliënten ("normaliseren")**
Kinderen mogen op school druk, dromerig, minder slim of slimmer dan gemiddeld zijn zonder direct een etiketje te krijgen. Ook volwassenen mogen verschillend zijn. Er is ruimte voor variatie (in plaats van afwijking).
4. **We vertrouwen op- en versterken de eigen verantwoordelijkheid, keuzes en oplossingen van inwoners en de samenleving.**
5. **We vertrouwen op de inzet van inwoners voor elkaar en hun buurt**
Dat betekent niet dat dit altijd vanzelf en zonder hulp gaat. We koesteren en benutten onze noaberschap cultuur van verbondenheid en samenredzaamheid. Waar nodig heeft de sociale basis wel een ondersteunende rol in het versterken van deze gemeenschapskracht.
6. **We werken meer coachingsgericht dan oplossingsgericht**
Van zorgen voor... naar zorgen dat.... Dat vraagt om een andere manier van denken en doen. Niet meer vanuit een oude rol waarbij professionals geneigd kunnen zijn om te denken in "zorgen voor", Valkuil kan dan zijn dat vanuit goede bedoelingen al snel oplossingen worden aangedragen, maar daarmee ontkracht je de eigen regie van de persoon. Uitgangspunt verandert naar "zorgen dat".. Het betekent werken aan zelfredzaamheid en de inwoner helpen zichzelf te helpen. (support en vangnet. Relatie met positieve gezondheid, kompaslijn 2).
7. **We geven professionals ruimte om hun werk volgens de kompaslijnen te kunnen doen**
Dat betekent iets voor de rol van de gemeente en ook voor de management aansturing van organisaties in de sociale basis aan hun professionals. We bieden duidelijke kaders en vertrouwen daarin op de deskundigheid van de organisaties en de medewerkers die hun vak uitvoeren.
8. **We denken in groepsdoelen in plaats van doelgroepen.**
Groepsdoelen zijn domein, organisatie en doelgroep/diagnose overstijgend. Waar hebben inwoners uit Olst-Wijhe behoefte aan? Wat is nodig voor inwoners om goed te kunnen functioneren? Collectieve benadering is uitgangspunt, specialisatie waar nodig. Deze kompaslijn komt uit de gezondheidsbenadering van ZZ naar GG, de brede gezondheidsaanpak van Ziekte en Zorg denken naar positieve Gezondheid en Gedrag waarbij we mensen met een aandoening niet zozeer vanuit een ziekte oriëntatie willen benaderen, maar waar de nadruk ligt op het vergroten en behouden van de eigen gezondheid.
9. **We maken actief gebruik van technologie**
Om effectief in verbinding te zijn, te coördineren en participeren.
10. **We werken vanuit een gemeenschapsvisie**
In plaats van een "gemeentevisie". Dit is een logisch vervolg van het volgen van de overige 9 kompaslijnen. Het betekent wel een *paradigmashift* (een ander denkkader, een verandering in kijken, een loskomen van bestaande veronderstellingen uit het verleden en denken uit de bestaande ordening)

De organisaties in de projectgroep legden hun eigen activiteiten vervolgens langs de kompaslijnen en selecteerden op deze wijze een concrete (“minst schadelijk met het oog op de toekomst”) invulling van de opgelegde 15% bezuinigingstaakstelling.

Tussen het inhoudelijk doel van de bestuursopdracht voorliggend veld en de concrete financiële taakstelling zit een stevig spanningsveld. De taakstelling is niet zonder verschraving van de sociale basis te realiseren. De maatschappelijke impact is in de eindnotitie zo goed mogelijk in beeld gebracht. Per organisatie staan de voorstellen en te verwachten gevolgen beschreven in hoofdstuk 4 van de eindnotitie. Hieronder volgt een tabel met een samenvatting.

U had ruimte geboden om deze taakstelling gedifferentieerd over het totaal toe te passen. Hiervan is om de volgende redenen geen gebruik gemaakt. Met name het korte tijdsbestek waarbinnen de taakstelling geconcretiseerd moest worden in combinatie met de hoogte en impact van de taakstelling speelden hierbij een rol. De achterliggende bedoeling (werken aan een toekomstbestendig en integraal werkend voorliggend veld) heeft echter bij de organisaties wel veel aandacht gehad. Partijen hebben niet slechts invulling gegeven aan de korte termijn taakstelling, maar zijn gestart met samen vooruitkijken naar de toekomst voor Olst-Wijhe.

Organisatie /maatregel	Invulling bezuiniging	Maatschappelijke (of financiële) effecten
Maatschappelijk werk De Kern (onderdeel maatregel 32)	Minder individuele ondersteuning aan inwoners en minder deelname van de maatschappelijk werkers aan netwerken	Groepsgewijze ondersteuning kan voor inwoners soms ook positief zijn, maar niet iedereen kan via groepswerk geholpen worden. En er is risico van meer geïndiceerd maatwerk Wmo (kostenstijging) en/of (langere) wachtlijsten
Jongerenwerk WijZ (onderdeel maatregel 32)	Niet meer elke week ambulant werken en geen individuele begeleiding van jongeren meer. De inbreng van de jongerenwerker bij overleggen afschalen.	Geen mogelijkheid meer voor het oppakken van hulpvragen van of voor jongeren die om individuele aanpak vragen. Risico is dat jongeren uit beeld raken en/of in de duurdere speciale jeugdhulp terecht komen.
Welzijn en cultuur Ut Huus (onderdeel maatregel 32)	Invulling van de financiële taakstelling wordt gevonden in de maatschappelijk vastgoed exploitatie en bedrijfsvoering (Op 13 juni 2022 heeft de gemeenteraad ingestemd met een set van maatregelen om te komen tot een toekomstbestendig financieel perspectief voor ut Huus.)	Positieve ontwikkeling. Vanwege de keuze om de taakstelling binnen de bedrijfskosten te realiseren is er in beginsel geen sprake van een negatieve maatschappelijke impact. De impact kan nu weer worden versterkt.
Mantelzorg ondersteuning en informele zorg Evenmens (Maatregel 40)	De vaste inloopsprekuren voor mantelzorgers komen te vervallen, evenals zoveel mogelijk de individuele ondersteuning aan jonge mantelzorgers. Meer samenwerken met de netwerkpartners in het vinden en scholen van vrijwilligers.	Vaste inloopsprekuren laten vallen is voor inwoners geen groot probleem. Maar bij onvoldoende ondersteuningsmogelijkheden van de mantelzorgers en/of inzet van voldoende zorgvrijwilligers ontstaan risico's van toenemende eenzaamheid (incl. psychische klachten bij jonge mantelzorgers) en/of meer inzet en daarmee hogere kosten van formele (Wmo) ondersteuning en zorg.
Mantelzorg compliment (maatregel 41)	Het compliment handhaven, de waarde van de VVV-bon wordt aangepast naar 70,-	Belangrijk om te zorgen dat mantelzorgers zich persoonlijk en oprecht gewaardeerd blijven voelen. Goed communiceren.
Ondersteuning van mensen met psychische kwetsbaarheid Vriendendiensten (onderdeel maatregel 32)	Het beëindigen van alle groepsactiviteiten en Vriendencafés en wellicht ook daling van het aantal één-op-één maatjescontacten.	Gaat in tegen de beweging 'Van Beschermde Wonen Naar Beschermde Thuis', 'Een Tegen Eenzaamheid' en het 'normaliseren' van de ggz. Geen alternatieve contactmogelijkheden voor deze groep.
Onafhankelijke clientondersteuning MEE IJsseloevers (onderdeel maatregel 32)	15% minder inzet beschikbaar voor de doelgroep die om ondersteuning vraagt en dit nodig heeft.	Jaarlijks kunnen ca. 5 mensen minder geholpen kunnen worden, ondanks wettelijke verplichting. Dat betekent minder “mee kunnen doen” in de samenleving, maar ook risico van hogere (geïndiceerde) zorgkosten.

Aanpak laaggeletterdheid Taalpunt (maatregel 39)	Enige keuze die te maken valt is te bezuinigen op de medewerkersuren: verminderde inzet voor de Taalpuntcoördinator van 8 naar 6,5 uur per week	Deze verlaagde ureninzet voor de Taalpunt-coördinator bedreigt het kunnen voortbestaan van deze voorziening
Lokaal onderwijs- en jeugdbeleid (maatregelen 27, 28, 29 en 31)	27. deel van de opvang van Sociaal Medische Indicatie (SMI) uit de VVE gelden 28. De onderwijspartners betalen de structurele taakstelling inzet combinatiefunctionarissen tot 2025 uit de NPO-middelen 29. meer selectieve screening van leerlingen uit groep 2 via schoollogopedie door versterken van de kennis bij intern begeleiders en kleuterleerkrachten 31. verlagen van de subsidie aan Expertise centrum Passend Onderwijs (Epos) met 15% betekent bezuiniging van de inzet van orthopedagogen die deelnemen aan de ondersteuningsteams binnen het primair onderwijs.	27. zolang voldoende VVE middelen geen maatschappelijke gevolgen. 28. de exacte structurele invulling van deze taakstelling is uitgesteld tot de komst van de twee kindcentra 29. indien succesvolle scholing geen maatschappelijke effecten (anders risico van schoolloopbaan effecten of meer dyslexiezorg kosten) 31. 15% minder uren inzet van orthopedagogen betekent dat minder vragen vanuit de scholen kunnen worden opgepakt en/of minder intensief. Strijdig met inclusie en risico op stijging kosten specialistische jeugdhulp.
Leefbaarheidsinitiatieven (maatregel 42)	Een taakstelling van 15% op het "gemeentelijke leefbaarheidsnetje" betekent dat er minder aanvragen gehonoreerd kunnen worden.	Minder aanjaagbudget beschikbaar om de leefbaarheid en sociale cohesie in dorpen en kernen te bevorderen. Minder mogelijkheden voor inwoners om dergelijke initiatieven te ontplooiën c.q. zij worden daartoe minder gestimuleerd. Wel worden inwoners actief doorverwezen naar andere mogelijkheden, zoals subsidiemogelijkheden van de provincie.

Samengevat: de maatregelen in de Eindrapportage Heroverweging 2021 die onder de bestuursopdracht voorliggend veld vallen zijn uitgewerkt en de financiële taakstellingsopgave voor 2023/2024 kan hiermee worden gerealiseerd. Wel zijn er bij de organisaties grote zorgen wat dit voor de inwoners betekent (en bestaat het risico van hogere kosten door meer noodzakelijke geïndiceerde zorg). Deze mogelijke gevolgen staan verwoord in de eindrapportage. Wij vinden het belangrijk dat de inwoners goede en passende ondersteuning blijven ontvangen en zullen de komende tijd de vinger aan de pols houden en samen met de organisaties zowel de maatschappelijke als de financiële effecten monitoren. Over de uitkomsten zullen wij u tussentijds informeren.

Op basis van de Eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld wordt u gevraagd om een weging te maken tussen de financiële doelstellingen van de bestuursopdracht en de maatschappelijke draagkracht en tot besluitvorming over te gaan.

Inloop-GGZ en zelfregie- en herstelmethodiek

Bovenstaande tabel gaf per organisatie / taakveld de voorgestelde invulling van de bezuiniging weer. Voor een van de onderdelen van de taakstelling is inmiddels een oplossing gevonden om, ondanks de financiële taakstelling, toch een gewenste ontwikkeling in het kader van transformatie van het sociaal domein in gang te zetten, voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. Voorgesteld wordt om in onze gemeente een inloop-ggz (volgens de zelfregie en herstelmethodiek) te gaan organiseren. Zelfregiecentra zijn open centra waar iedereen welkom is voor inloop, activiteiten en specifieke herstelcursussen en -activiteiten. Mensen die een zelfregiecentrum bezoeken, zijn zoveel mogelijk zelf verantwoordelijk voor het reilen en zeilen binnen het centrum. De bedoeling is dat iedereen bijdraagt aan een goede sfeer en (naar vermogen) een praktische bijdrage levert. Herstelcursussen en activiteiten gaan niet over 'genezing', maar over het ontdekken van mogelijkheden voor een vervullend leven met een psychische kwetsbaarheid. Deze worden gegeven door (gediplomeerde) ervaringsdeskundigen.

In de gemeenten Deventer en Raalte coördineert Vriendendiensten al succesvol twee zelfregiecentra. In Olst-Wijhe wordt voorgesteld om dit twee dagdelen per week te gaan organiseren. Binnen zo'n inloop kunnen ervaringsdeskundigen ook herstelcursussen geven. Dit sluit nauw aan bij de kompaslijnen voor de toekomst en draagt bij aan de ingezette koers van het normaliseren van de ggz en het versterken van de zelfregie, het zelfmanagement en de gemeenschapskracht. Op termijn kan dit ook een financieel voordeel opleveren, omdat mensen die gebruik maken van zo'n centrum (inloop-ggz) geen beroep meer doen op geïndiceerde dagbesteding.

Het opzetten van een dergelijke inloop-functie past binnen onze lokale preventietaken ggz en kan worden gefinancierd uit de geoordeelde preventiegelden vanuit Beschermd wonen / Maatschappelijke opvang.

Voorlopige raming van de ontwikkelkosten (uitgaande van drie jaar en starten per 1-1-2023) bedraagt €115.000,- dit is incl. het in deze periode nog niet korten van de huidige groepsactiviteiten die deze doelgroep momenteel geboden wordt door Vriendendiensten, totdat het alternatief van de inloop geëffectueerd is.

Blik op de toekomst

Naast het invulling geven aan de bezuinigingstaakstelling is de afgelopen maanden zoals hierboven al vermeld ook een aanzet voor de verdere transformatie van het sociaal domein gedaan. Zowel het gezamenlijk doorlopen proces als overeenstemming over de geformuleerde kompaslijnen voor de toekomst waren daarbij helpend. Deze kompaslijnen vormen waardevolle input voor de op te stellen sociale toekomstvisie 2.0. Verdere uitwerking in een nieuwe sociale toekomstvisie sluit aan bij het Bestuursakkoord Focus en Verbinding: “We gaan deze bestuursperiode het sociaal domein co-creatief en domeinoverstijgend doorontwikkelen op basis van bestaand beleid. Op cocreatieve wijze werken we aan een nieuwe, geactualiseerde toekomstvisie voor het sociaal domein”.

Bij het verder uitwerken van het uitgangspunt uit de bestuursopdracht “werken als één organisatie” en te maken resultaatafspraken nemen ook graag relevante ervaringen mee vanuit andere gemeenten, waaronder de sturingsfilosofie van Kaag en Braassem.

Er zijn stappen gezet in de richting van een meer integraal werkend voorliggend veld, dat onze inwoners de mogelijkheid biedt om mee te doen in onze lokale samenleving. De uitwerking van het uitgangspunt “werken als één organisatie”, de samenwerking voorveld en gemeente en de resultaatafspraken per 1-1-2023 volgen tweede helft van dit jaar. Het gezamenlijk ontwikkelen van resultaatgerichte indicatoren en monitoringsafspraken zal een meerjarig groeiproces zijn. Per 1-1-2023 is het nog vooral een eerste “oefening” in meer outcome gerichtheid, na het vaststellen van de sociale toekomstvisie eind 2023 ligt er een nieuw kader voor meer definitieve prestatieafspraken. De raad zal betrokken worden bij het tot stand komen van dit nieuwe kader. Bij vaststelling bepaalt de raad daarmee de grondslag voor de te maken toekomstige prestatieafspraken. Het maken van hieruit volgende concrete uitvoeringsafspraken met de maatschappelijke organisaties is daarna aan het college.

Regionale samenwerking met de zorg

Aan een steviger samenwerking tussen de regiogemeenten en zorgverzekeraar Eno en met Salland United werken we hard. Salland United is een regionale netwerkorganisatie, bestaande uit onder meer zorgaanbieders, gemeenten, welzijn en zorgverzekeraar. <https://www.sallandunited.nl/>

Op basis van de vastgestelde Regiovisie zijn vijf concrete gezamenlijke ambities (“coalities”) geformuleerd:

- Inzetten op preventie
- Eigen regie en zelfstandigheid van ouderen versterken
- De juiste zorg op de juiste plek bieden
- De inzet van zorgprofessionals optimaliseren
- De technologie als katalysator gebruiken

Elke coalitie werkt (met veel betrokken partijen) samen aan een concreet jaarplan. Daarnaast hebben gemeenten en Eno een samenwerkingsagenda opgesteld om onderwerpen op te pakken die hen specifiek samen betreffen. Deze (regionale) samenwerking met de zorg blijven we graag versterken, onder meer via het uitvoeringsprogramma van de regionale visie en samenwerking met zorgkantoor en verzekeraar Eno en met Salland United.

De samenwerking past binnen gemaakte landelijke afspraken tussen VNG en Zorgverzekeraars Nederland (ZN), waarbij is afgesproken dat er in alle regio's wordt samengewerkt tussen gemeenten, zorgverzekeraars en zorgkantoren op tenminste de thema's ouderen, GGZ en preventie. De werkstructuur gaat uit van landsdekkende en structurele samenwerking. Dat vraagt van zowel zorgverzekeraars als gemeenten inzet.

We zien in deze samenwerking positieve ontwikkelingen en kansen. Vanaf 2023 nemen wij daarom graag ook financieel deel aan de regionale netwerkorganisatie Salland United. Ook de regiogemeenten Raalte en Voorst staan positief ten opzichte van dit verzoek vanuit Salland United. Op dit moment is Deventer nog de

enige gemeente die financieel participeert. De hoogte van de gevraagde bijdrage is afgestemd op de grootte van onze gemeente.

DRAAGVLAK

Voor de heroverwegingsvoorstellen is in 2021 een uitgebreid participatietraject gevolgd, verwoord in het Participatieverslag 'Bezuinigen voor de toekomst'.

De bestuursopdracht voorliggend veld is uitgevoerd via een projectmatige aanpak met een projectgroep bestaande uit interne en externe deelnemers. In de samenstelling van de projectgroep zijn betrokkenheid en actieve inbreng van onze kernpartners in het voorliggend veld uitgangspunt geweest. De organisaties uit Huus, Evenmens, De Kern, Wijz en Vriendendiensten zaten in de projectgroep.

Naast de (externe) leden van de projectgroep hebben ook enkele andere organisaties te maken met de taakstelling uit de bestuursopdracht, te weten MEE IJsseloovers, het Taalpunt en partijen uit ons lokale onderwijs- en jeugdbeleid (waaronder Epos). Met hen zijn afzonderlijke overleggen gevoerd over invulling van de taakstelling. We hebben aandacht besteed aan het in deze projectfase goed op de hoogte houden van deze partijen (en breder; alle betrokkenen in het sociaal domein, waaronder ook de zorgorganisaties). Communicatie vond vooral plaats via bestaande overlegstructuren en via de nieuwsbrieven Samen voor Elkaar (5 nummers, ruim 200 ontvangers).

Met de Adviesraad Samenleving vond viermaal overleg plaats. Tweemaal zijn met een kleine werkgroep vooral de aanleiding, het gewenste resultaat en het proces uitgewisseld. Vervolgens is op 30 mei met de kerngroep van de Adviesraad (aangevuld met overige leden) het project besproken. Tenslotte is op 19 juli de eindnotitie toegelicht. De Adviesraad Samenleving heeft op 18 augustus advies uitgebracht aan het college over de eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld. Uitgaande van de (ondanks de toen door hen geuite zorgen) vorig jaar vastgestelde taakstelling van 15% is zij nu vooral ingegaan op de effecten van de bezuinigingen.

De Adviesraad onthoudt zich van het geven van een (positief) advies, omdat zij de voorstellen in de eindrapportage bestuursopdracht voorliggend veld nog onvoldoende concreet vindt en daarom niet kan inschatten welke impact de voorstellen hebben op gebruikers. Daarnaast stelt de Adviesraad voor om eerst een toetsing bij gebruikers te houden. In antwoord op het ontvangen advies hebben wij toegelicht dat het concrete uitvoeringsvoorstellen van de organisaties betreft. De organisaties hebben deze invulling vanuit hun inhoudelijke kennis van het werkveld gedaan met oog voor "zo min mogelijk schade" voor de inwoners en aansluitend bij de toekomst. Zij hebben de te verwachten maatschappelijke effecten daarbij zo duidelijk mogelijk verwoord. Hoewel er voor aanpassingen in de uitvoering niet specifiek vooraf cliëntenraadplegingen plaatsvinden zijn hun voorstellen wel gebaseerd op input en wensen vanuit de gebruikers.

Wij betrekken de Adviesraad bij de op te stellen beleidsmatige gemeentelijke kaders (sociale toekomstvisie en resultaatafspraken). De Adviesraad heeft voor het opstellen van de nieuwe toekomstvisie in 2023 al processtips aangeleverd in haar advies. Voor de volledige correspondentie verwijzen wij u naar de bijlagen.

U had vooraf de wens aangegeven om gedurende het proces actief betrokken te blijven bij dit deelproject van de heroverweging, met name op de leidende beginselen en prioriteiten van de (transformatie) inhoud binnen het project. We hebben actieve betrokkenheid van de raad gefaciliteerd via drie themabijeenkomsten. Op 21 februari vond uitleg van het proces plaats (stip op de horizon en kompaslijnen). Op 7 maart zijn de leidende beginselen van Positieve Gezondheid door zowel de GGD als de aanwezige maatschappelijke partners toegelicht. Ook kwam het belang van preventie aan de orde, evenals onze samenwerking met Eno en Salland United. Op 26 april bent u bijgepraat over de projectvoortgang en de hoofdlijnen van de uitkomsten en bevestigde u dat het beeld compleet is om op basis daarvan besluitvorming verder voor te bereiden.

Op verzoek van de aanwezigen werd afgesproken om voorafgaand aan bestuurlijke besluitvorming een workshopachtige bijeenkomst met de maatschappelijke organisaties uit de bestuursopdracht te organiseren om de maatschappelijke impact van de voorstellen nog beter te kunnen doorgronden. Deze bijeenkomst vindt plaats op 13 september 2022.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Conform de opdracht hebben de organisaties voorstellen gedaan ter invulling van de taakstelling van 15%. Tevens stellen wij voor om deel te gaan nemen aan netwerkorganisatie Salland United.

Vastgestelde taakstelling voorliggend veld	156.000,-
Deelname aan Salland United	4.000,- (3.650,- prijspeil 2022)
Ingevulde taakstelling	160.000,-
Restant	0

De taakstelling gaat in per 1-1-2023, tenzij vanwege maatschappelijk herstel na corona met de betreffende organisatie andere afspraken zijn gemaakt (conform raadsbesluit Kadernota 2022-2025).

De voorgestelde inrichting van een inloop-ggz in onze gemeente wordt gefinancierd uit de geoormerkte preventiegelden Beschermd wonen/maatschappelijke opvang.

AANPAK/UITVOERING

Na uw besluitvorming worden in de tweede helft van dit jaar de taakstellings- en resultaatafspraken met de organisaties voor 2023 concreet vastgelegd en wordt verder gewerkt aan pilots ter versterking van de sociale basis en het verminderen van individueel geïndiceerde zorg.

De start van een inloop-ggz per 2023 wordt voorbereid. In 2023 wordt een nieuw beleidskader sociaal domein ("sociale toekomstvisie 2.0") ontwikkeld. Eind 2023 werken wij de mogelijkheden van een revoluerend fonds sociaal domein verder uit.

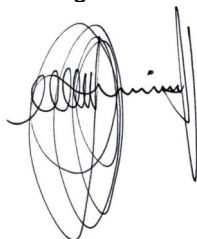
VOORSTEL

1. De Eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld vast te stellen, inclusief de hierin geformuleerde kompaslijnen voor de toekomst als input voor een op te stellen sociale toekomstvisie 2.0.
2. Ter uitvoering van de bestuursopdracht definitief in te stemmen met de opgelegde taakstelling van 15% en de geschatte te verwachten maatschappelijke effecten hiervan te accepteren.
3. In te stemmen met deelname aan de regionale netwerkorganisatie Salland United vanaf 2023 en de jaarlijkse kosten te dekken uit de ingevulde taakstelling.
4. In te stemmen met het realiseren van een inloop-ggz voorziening en de geraamde ontwikkelkosten van € 115.000,- te financieren uit de geoormerkte preventiegelden beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
5. De financiële aspecten mee te nemen bij vaststelling van de begroting 2023 en te verwerken in de eerste begrotingswijziging 2023-2026.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris



de burgemeester



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

Y.P. (Yvonne) van Mastrigt

Informatie in te winnen bij:
Carla van der Velde
Telefoonnummer: 14 0570
Email: c.vandervelde@olst-wijhe.nl

Onderwerp Besluit tot vaststelling van de eindnotitie bestuursopdracht heroriëntatie
voorliggend veld

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 augustus 2022;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2, van de Gemeentewet;

besluit:

1. De Eindrapportage bestuursopdracht heroriëntatie voorliggend veld vast te stellen, inclusief de hierin geformuleerde kompaslijnen voor de toekomst als input voor een op te stellen sociale toekomstvisie 2.0.
2. Ter uitvoering van de bestuursopdracht definitief in te stemmen met de opgelegde taakstelling van 15% en de geschetste te verwachten maatschappelijke effecten hiervan te accepteren.
3. In te stemmen met deelname aan de regionale netwerkorganisatie Salland United vanaf 2023 en de jaarlijkse kosten te dekken uit de ingevulde taakstelling.
4. In te stemmen met het realiseren van een inloop-ggz voorziening en de geraamde ontwikkelkosten van € 115.000,- te financieren uit de geoormerkte preventiegelden beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
5. De financiële aspecten mee te nemen bij vaststelling van de begroting 2023 en te verwerken in de eerste begrotingswijziging 2023-2026.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

J.T.J.J. (Jacqueline) van Zwam

Y.P. (Yvonne) van Mastrigt