



Deelplan Crisisbeheersing Olst-Wijhe

Beleidsagenda integrale veiligheid Olst-Wijhe 2026 - 2029

Wijhe, juni 2026

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Ambitie en doelstelling	4
3	Regionaal kader	5
4	Crisisbeheersing binnen Olst-Wijhe	6
4.1	Beleid	6
4.2	Uitvoering	7
4.3	Bewustwording	7
4.4	Borging & financiën	8

1 Inleiding

Crisisbeheersing is een kerntaak van de gemeente. De samenleving wordt steeds vaker geconfronteerd met incidenten en crises die grote impact kunnen hebben op inwoners, organisaties en de openbare orde. Denk aan extreem weer, langdurige stroomuitval, cyberaanvallen, infectieziekten, vluchtelingenstromen, branden, verstoringen in vitale infrastructuur en maatschappelijke onrust. Het onderwerp weerbaarheid en veerkracht van de samenleving wordt een steeds actueler en urgenter onderwerp.

De gemeente Olst-Wijhe heeft hierin een wettelijke verantwoordelijkheid. Burgemeester en college moeten voorbereid zijn op het voorkomen, beheersen en bestrijden van crises. Dat vraagt om actuele plannen, geoefende medewerkers, goede samenwerking met de Veiligheidsregio IJsselland en een weerbare samenleving.

Beleidsagenda Integrale Veiligheid

Door middel van de beleidsagenda integrale veiligheid Olst-Wijhe 2025-2029 heeft de gemeenteraad besloten een aantal veiligheidsthema's te prioriteren.

Dit betreft:

- Ondernijning;
- Crisisbeheersing;
- Cyber;
- Zorg en Veiligheid.

In de beleidsagenda is vastgesteld om de geprioriteerde onderwerpen verder uit te werken in deelplannen. In dit document wordt het deelplan voor crisisbeheersing uitgewerkt. Dit deelplan bevat dan ook een nadere concretisering van de beleidsagenda op het thema crisisbeheersing voor de jaren 2026-2029.

2 Ambitie en doelstelling

De gemeente heeft een zorgplicht voor haar inwoners. In plaats van de klassieke (en niet vaak voorkomende) flitsramp zien we steeds vaker (landelijke) crises waarbij gemeentelijke inzet in grote mate vereist is. Denk hierbij aan COVID19, crisisaanpak op de noodopvang van vluchtelingen, boerenprotesten en specifiek de groter wordende kans op (grootschalige) uitval van vitale infrastructuur. Klimaatverandering speelt eveneens een grote rol; dit kan leiden tot een uiteenlopend scala aan crises, variërend van overstromingen tot natuurbbranden, extreem weer en buitenlandse migratiestromen die het nodige zullen vragen van onze gemeente. Dit zorgt ervoor dat we zowel lokaal als regionaal onze crisisorganisatie moeten (her)inrichten. Hierbij haken we aan op het regionale programma risico- en crisisbeheersing, zijn we met de veiligheidsregio in gesprek over invulling van kernteams en denken we na over de continuïteit van de 'normale bedrijfsvoering' ten tijde van een langdurige crisisinzet. De samenwerking met de veiligheidsregio en het samenwerkingsverband daarbinnen op het gebied van crisisbeheersing met andere gemeenten is overigens structureel van aard en helpt ons om aangehaakt te blijven op landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen.

Mede op basis van het nieuwe veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) kunnen we beter sturen op basis van (vroegtijdige) informatie die ons voor kan bereiden op incidenten die inzet van ons (kunnen) vragen. Met de veiligheidsregio denken we na over 'de crisis van morgen' en bereiden we ons hier proactief op voor.

Weerbaarheid en veerkracht

Toenemende geopolitieke spanningen, hybride dreigingen, klimaatverandering en het grotere risico op langdurige stroomuitval vragen om het integraal versterken van zowel de maatschappelijke weerbaarheid als de veerkracht van de samenleving. Deze dreigingen brengen nieuwe opgaven met zich mee voor de manier waarop we als samenleving omgaan met thema's als maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, openbare orde en crisisbeheersing.

Borging

Het is belangrijk om de interne crisisorganisatie op orde te krijgen, voldoende (continue) capaciteit beschikbaar te hebben en hierin zoveel mogelijk samen te werken met buurgemeenten. Hierin zullen stappen gezet moeten worden om te kunnen voldoen aan regionale standaarden. Onderzocht dient te worden welk kwaliteitsniveau wij ambiëren en hoe zich dit verhoudt tot de huidige bezetting. Op basis hiervan dienen maatregelen genomen te worden om de capaciteit op orde te brengen. Verandering van het beleidsveld crisisbeheersing naar langdurige crises legt de kwetsbaarheid van de capaciteit op veiligheid bloot.

Bovenstaande ambities leiden tot de volgende doelstelling op het gebied van crisisbeheersing voor 2029:

"In 2029 beschikt Olst-Wijhe over een volledig op orde zijnde crisisorganisatie, met actuele plannen, geoefende medewerkers, duidelijke processen en een sterke samenwerking met regionale partners. De gemeente Olst-Wijhe en haar inwoners zijn weerbaar en veerkrachtig. De gemeente is voorbereid op traditionele én nieuwe risico's, en inwoners en organisaties zijn beter in staat om zelfredzaam te handelen tijdens een crisis."

3 Regionaal kader

De uitvoering van crisisbeheersing binnen de gemeente Olst-Wijhe vindt plaats in nauwe samenwerking met regionale partners. De gemeente maakt deel uit van de Veiligheidsregio IJsselland, die verantwoordelijk is voor de coördinatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio. Dit betekent dat onze lokale aanpak altijd afgestemd wordt op het regionale beleid en de wettelijke kaders zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's.

De belangrijkste taken van de veiligheidsregio

- Coördinatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing; zorgen voor een gezamenlijke aanpak bij grote incidenten, rampen en crises, waarbij meerdere disciplines samenwerken (brandweer, politie, GHOR, gemeenten).
- Brandweezorg; beheer van de brandweerorganisatie en het uitvoeren van preventieve taken, zoals risicobeoordelingen en brandveiligheidscontroles.
- Geneeskundige hulpverlening (GHOR); organisatie van medische hulpverlening bij grootschalige incidenten en crises.
- Crisiscommunicatie; het opzetten en coördineren van communicatie richting inwoners en media tijdens een crisis.
- Opleiden, trainen en oefenen (OTO-programma); jaarlijks worden er multidisciplinaire oefeningen georganiseerd om de paraatheid van gemeenten en hulpdiensten te waarborgen.
- Risicoanalyse en beleidsontwikkeling; het opstellen van het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Crisisplan, waarin de belangrijkste risico's en maatregelen staan.

De gemeente Olst-Wijhe hanteert het Regionaal Crisisplan van Veiligheidsregio IJsselland als eigen crisisplan. Dit betekent dat onze werkwijze, procedures en besluitvorming volledig zijn geïntegreerd in de regionale structuur.

Bij opschaling naar een GRIP-situatie neemt de burgemeester deel aan het Regionaal BeleidsTeam (RBT). Gemeentelijke crisisfunctionarissen werken volgens dezelfde protocollen en systemen (zoals LCMS) en nemen deel aan het regionale Opleiden, Trainen en Oefenen-programma.

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio

Het Algemeen Bestuur is het hoogste orgaan van de veiligheidsregio en bestaat uit alle burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Het AB stelt het strategische beleid vast, inclusief het Regionaal Crisisplan en de begroting. Onze burgemeester vertegenwoordigt Olst-Wijhe in dit bestuur en neemt deel aan besluitvorming over de koers van crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Regionale Samenwerking Crisisbeheersing (RSC)

Het RSC is een structureel overlegplatform waarin gemeentelijke crisiscoördinatoren, adviseurs openbare orde en veiligheid en vertegenwoordigers van de veiligheidsregio samenwerken. Het doel is kennisdeling, afstemming van procedures en gezamenlijke voorbereiding op crises. Binnen het RSC worden onder andere oefeningen gepland, evaluaties besproken en afspraken gemaakt over uniforme werkwijzen. Zo zorgen we ervoor dat alle gemeenten in IJsselland op dezelfde manier handelen bij een incident of ramp.

4 Crisisbeheersing binnen Olst-Wijhe

De gemeente Olst-Wijhe is verantwoordelijk voor een goed functionerende lokale crisisorganisatie. In geval van een incident, ramp of crisis vervult de gemeente een cruciale rol in bestuurlijke besluitvorming, crisiscommunicatie, maatschappelijke ondersteuning en het borgen van de continuïteit van de gemeentelijke dienstverlening.

Hieronder wordt het deelplan voor crisisbeheersing in de gemeente Olst-Wijhe verder uitgewerkt. Om dit overzichtelijk te houden, wordt er binnen dit deelplan gewerkt met een aantal pijlers. Het gaat hierbij om:

- Beleid
- Uitvoering
- Bewustwording
- Financiële- en personele kaders

Per pijler zal worden beschreven wat er op dit moment al is / gedaan wordt en wat voor acties er de komende jaren gedaan worden om deze pijler te versterken en het doel op het gebied van crisisbeheersing te bereiken.

4.1 Beleid

De gemeente Olst-Wijhe hanteert het Regionaal Crisisplan van Veiligheidsregio IJsselland als leidend kader voor crisisbeheersing. Daarmee is de gemeentelijke werkwijze formeel ingebed in de regionale structuur. Binnen de gemeente zijn echter aanvullende lokale beleidskaders en afspraken noodzakelijk om de crisisorganisatie goed te laten functioneren, met name bij langdurige crises en bij situaties waarin de gemeente primair aan zet is (bijvoorbeeld opvang, openbare orde, nazorg en continuïteit van dienstverlening).

Daarnaast vraagt de ontwikkeling richting langdurige, maatschappelijke crises (zoals energie-uitval, extremere weersomstandigheden en maatschappelijke onrust) om een herijking van lokale uitgangspunten, rollen en verantwoordelijkheden.

In de onderstaande tabel worden de activiteiten voor de komende jaren tot 2029 beschreven.

Activiteit	Uitvoering door	Wanneer
Actualiseren en vastleggen van lokale rollen, taken en verantwoordelijkheden bij crisisbeheersing	Openbare Orde en Veiligheid	Q4 2026
Verankeren van aandacht voor langdurige crises en continuïteit van gemeentelijke	Openbare Orde en Veiligheid	2026-2027

dienstverlening in beleid (weerbaarheid en veerkracht)		
Aansluiten bij regionale beleidsontwikkelingen en evaluaties crisisbeheersing	Openbare Orde en Veiligheid	Doorlopend

4.2 Uitvoering

De gemeentelijke crisisorganisatie functioneert en sluit aan op de regionale werkwijze van de veiligheidsregio. De inzet van crisisfunctionarissen is echter beperkt in omvang en sterk afhankelijk van een kleine groep medewerkers. Werkprocessen zijn deels vastgelegd, maar kennis is in belangrijke mate persoonsafhankelijk.

Bij langdurige crisissituaties komt de kwetsbaarheid van capaciteit, bereikbaarheid en vervangbaarheid nadrukkelijk naar voren.

In de onderstaande tabel worden de activiteiten voor de komende jaren (tot 2029) beschreven.

Activiteit	Uitvoering door	Wanneer
In kaart brengen en vastleggen van de lokale crisisorganisatie (structuur, functies, beschikbaarheid)	Openbare orde en veiligheid	Q4 2026
Structurele deelname aan regionaal OTO-programma (opleiden, trainen, oefenen), waaronder de GBT-training en oefening.	Crisisfunctionarissen	Doorlopend
De gemeentelijke crisisorganisatie voorbereiden op langdurige crises, weerbaarheid en veerkracht.	Openbare orde en Veiligheid, i.s.m. de Veiligheidsregio IJsselland	Doorlopend

4.3 Bewustwording

Binnen de gemeentelijke organisatie is basiskennis over crisisbeheersing aanwezig, maar het bewustzijn over rollen, verantwoordelijkheden en eigen handelingsperspectief kan worden versterkt. Ook bij inwoners en maatschappelijke partners is verdere aandacht nodig voor zelfredzaamheid en weerbaarheid in crisissituaties.

In de onderstaande tabel worden de activiteiten voor de komende jaren (tot 2029) beschreven.

Activiteit	Uitvoering door	Wanneer
Vergroten van interne kennis en bewustwording over crisisbeheersing (o.a. informatiesessies)	Openbare orde en veiligheid	Jaarlijks
Versterken van bewustwording rond maatschappelijke weerbaarheid en zelfredzaamheid en aansluiten bij regionale initiatieven op het gebied van weerbaarheid en veerkracht	Openbare orde en veiligheid in samenwerking met communicatie	2026-2028

4.4 Borging & financiën

Voor de uitvoering van het thema crisisbeheersing zijn via de vaststelling van de beleidsagenda extra middelen aangevraagd. Deze zijn door de raad integraal vastgesteld in de kadernota 2026. Er is nu € 85.000 ingezet aan extra fte voor beleidsmedewerkers veiligheid (van 1,28 fte naar 2,11 fte). Het overige deel (€15.000 structureel) is budget voor de uitvoering van de deelplannen.

Weerbaarheid en veerkracht

De versterking van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht is een belangrijke opgave binnen crisisbeheersing. Dit richt zich onder meer op het vergroten van zelfredzaamheid, het versterken van lokale netwerken en de voorbereiding op langdurige verstoringen.

Voor deze opgave zijn nog geen middelen opgenomen in de Beleidsagenda en dit deelplan. Hiervoor wordt separaat budget aangevraagd.