

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Oordeelsvormende raadsbijeenkomst d.d.	n.v.t.	agendapunt -
Raadsvergadering, d.d.	8 december 2025	agendapunt 14

Portefeuillehouder	Wethouder Herman Engberink
Zaaknummer	44417-2025
Datum B&W-besluit	18 november 2025

Onderwerp
Voorstel tot Oprichting Stichting Salland United

BIJLAGEN (zaak 44411-2025):

- ☒ Memo proces samenwerkingsovereenkomst en oprichting juridische entiteit Salland United
- ☒ Nota van Inlichtingen bespreking TB 10 november 2025
- ☒ Concept Statuten Stichting Salland United
- ☒ Samenwerkingsovereenkomst Salland United
- ☒ Bijlage 1 Regioplan Midden-IJssel 2023
- ☒ Bijlage 2 Governance Salland United
- ☒ Bijlage 3 Kosten Gemene Rekening

AANLEIDING

Binnen Salland United wordt al sinds 2016 samengewerkt aan regionale opgaven in de zorg en het sociaal domein. Salland United is gestart als informeel netwerk waarbinnen de deelnemende organisaties kennis uitwisselen en op basis van vertrouwen met elkaar samenwerken.

De samenwerking binnen Salland United ontwikkelt zich door en het Rijk doet een groter appèl op regionale samenwerkingsverbanden om de zorg en ondersteuning aan inwoners te kunnen blijven garanderen. Deze doorontwikkeling en transformatie opgave vraagt wat van de structuur.

De Transformation Board Salland United heeft een besluit genomen om de samenwerking te formaliseren en doet het voorstel tot oprichting van de Stichting Salland United en het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst. In de periode van 14 november 2025 tot 7 januari 2026 ligt het ontwerpbesluit voor bij alle deelnemende organisaties.

BEOOGD RESULTAAT

Het beoogd effect (ambities) van het Regioplan Midden-IJssel 2023 is als volgt geformuleerd:

"In 2033 is de regio Midden-IJssel een regio waar er gelijke kansen op een zo gezond mogelijk leven voor iedereen zijn, het prettig wonen is, ook als je zorg of ondersteuning nodig hebt, professionals prettig hun werk kunnen doen, de zorg slim is georganiseerd en we veerkrachtige en ondersteunde gemeenschappen kennen."

Deze beoogde ambitie kunnen we alleen realiseren door samen te werken in de keten van zorg en welzijn. Door aan deze ambitie en de onderliggende projecten invulling te geven wordt ook aan de gezondheid en het welzijn van de inwoners van Olst-Wijhe bijgedragen.

Doel van de samenwerkingsovereenkomst en daaraan verbonden stichting is het doorontwikkelen van de huidige samenwerking binnen het netwerk van Salland United. Doel van de formalisering van de samenwerking is het geven van structuur en werkwijze aan afspraken, zowel inhoudelijk als financieel. Er wordt vanuit de Samenwerkingsovereenkomst Salland United of Stichting Salland United geen zeggenschap 'overgenomen'. De leden behouden de eigen zeggenschap vanuit de eigen organisaties als het gaat om doelbinding. Salland United of onderhavige overeenkomst vervangt die zeggenschap niet. De aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden stichting is de 'schakel' daar waar het begrotingen van werkpakketten en projecten betreft, inzet van mensen en middelen en deze verzorgt de binding van leden.

KADER

Op grond van de Gemeentewet Artikel 160, eerste lid onder e is het college bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen.

Artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet bepaalt:

“Het college besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.”

ARGUMENTEN

1.1 De huidige manier van samenwerking behoeft formalisering

Salland United is momenteel een netwerkorganisatie waar geen samenwerkingsovereenkomst of juridische entiteit aan ten grondslag ligt. Geconstateerd is dat deze manier van samenwerken risico's met zich meebrengt, mede gezien de groeiende ambities en realisatie van het regioplan. Partijen binnen Salland United wensen daarom de reeds bestaande informele samenwerkingsverbanden te formaliseren. Dit is ingericht op een wijze waardoor er flexibiliteit is voor deelname aan Werkpakketten en Projecten, financiële verantwoording is geborgd, risico's zijn belegd en de leden ieder de eigen verantwoordelijkheid en zeggenschap over de eigen organisaties behouden. In een samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken over dergelijke onderwerpen vastgelegd.

1.2 De vorm van een samenwerkingsovereenkomst wordt meest passend gevonden

Het zwaartepunt van de afspraken die partijen binnen Salland United met elkaar maken ligt bij de samenwerkingsovereenkomst Salland United. In die overeenkomst wordt vastgelegd dat de zeggenschap over (de koers van) Salland United blijft bij het Dagelijks Bestuur en de Transformation Board. Om een aantal financiële zaken te kunnen regelen wordt voorgesteld een stichting op te richten. De juridische entiteit staat ten dienste van Salland United voor een aantal specifieke doelen, in eerste instantie voor financiële zaken en het aan kunnen gaan van contracten. Hierdoor ontstaat een rechtspersoon met beperkte zelfstandigheid. Deze stichting is opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst en tekent mee en mag alleen handelen binnen de grenzen van de samenwerkingsovereenkomst.

2.1 De oprichting van een stichting vraagt een reactie van de gemeenteraad

Het college is op grond van de gemeentewet bevoegd (artikel 160, eerste lid onder e) te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen. Over het voornemen tot oprichting en deelneming aan de stichting wordt, alvorens over te gaan tot die handeling, de raad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken. Het college ziet geen aanleiding om de raad te adviseren wensen of bedenkingen kenbaar te maken op het ontwerpbesluit en adviseert daarom daar vanaf te zien.

DRAAGVLAK EN PARTICIPATIE

Voor het oprichten van de stichting en opstellen van de samenwerkingsovereenkomst is een externe jurist ingeschakeld. Samen met de programmamanager van Salland United begeleidt zij het proces. Ook zijn de juristen van de vier gemeenten van Midden-IJssel betrokken bij het gemeentelijk besluitvormingsproces. In de Transformation Board van 10 november 2025 is de Nota van inlichtingen behandeld. In de periode van 14 november 2025 tot 7 januari 2026 hebben medezeggenschapsorganen van alle organisaties de gelegenheid te reageren op het voorgenomen besluit.

Het college ziet geen reden tot aanpassing van de afspraken of het geformuleerde in de statuten of samenwerkingsovereenkomst. Het college heeft in haar vergadering van 18 november 2025 ingestemd met het ontwerp besluit en voornemen tot oprichting van de stichting en het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst.

Mochten raadsleden wensen of bedenkingen kenbaar willen maken, dan kan dat door een amendement op dit raadsvoorstel- en besluit in te dienen en bij de besluitvorming te laten behandelen.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Aan de oprichting van de Stichting zelf zijn voor de gemeente geen extra middelen verbonden. Op dit moment wordt al gewerkt binnen de netwerkconstructie met een Kosten Gemene Rekening Salland United. Deze Gemene Rekening zal gecontinueerd worden, maar dan binnen de geformaliseerde setting.

AANPAK/UITVOERING

Na verwerking van de feedback vanuit de medezeggenschapsorganen van de deelnemende organisaties en eventuele wensen en bedenkingen van gemeenteraden, worden de definitieve stukken in de Transformation Board van 26 januari 2026 ondertekend.

VOORSTEL

1. Kennis te nemen van de samenwerkingsovereenkomst en het ontwerpbesluit van de daaraan verbonden stichting als bedoeld in artikel 160 lid 2 Gemeentewet.
2. Geen wensen en bedenkingen bij het ontwerpbesluit tot oprichting van de aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden Stichting Salland United te formuleren en ter kennis van het college te brengen.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester



Sjoerd van den Berg

Sietske Poepjes

<i>Informatie in te winnen bij:</i> Pieneke van Pijkeren <i>Telefoonnummer:</i> 14 0570
--

Onderwerp Voorstel tot oprichting Stichting Salland United

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 november 2025;

gelet op Gemeentewet Artikel 160 lid 2;

besluit:

1. Kennis te nemen van de samenwerkingsovereenkomst en het ontwerpbesluit van de daaraan verbonden stichting als bedoeld in artikel 160 lid 2 Gemeentewet.
2. Geen wensen en bedenkingen bij het ontwerpbesluit tot oprichting van de aan de samenwerkingsovereenkomst verbonden Stichting Salland United te formuleren en ter kennis van het college te brengen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 8 december 2025.

De raad voornoemd,

de griffier



Anne-Marie Holleman

de voorzitter



Sietske Poepjes